

PRIMĂRIA ORAȘULUI PECICA

PRIMAR

42663 din 12.10.2018

EXPUNERE DE MOTIVE

Primarul Orașului Pecica,

Având în vedere:

Raportul d-lui Boldiszar Ștefan nr. 42308 din 10.10.2018, șef Serviciu Impozite și Taxe Locale și Executare Silită în cadrul aparatului de specialitate al Primarului orașului Pecica;

Considerații de ordin juridic:

Având în vedere temeiurile juridice, respectiv prevederile:

1) art. 56, art. 120 alin. (1), art. 121 alin. (1) și (2) și art. 139 alin. (2) din Constituția României, republicată;

2) articolul 4 și articolul 9 paragraful 3 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997;

3) art. 7 alin. (2) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare;

4) art. 20 și 28 din Legea-cadru a descentralizării nr. 195/2006;

5) art. 27, art. 36 alin. (1), alin. (2) lit. b) și alin. (4) lit. c), art. 45 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

6) art. 5 alin. (1) lit. a) și alin. (2), art. 16 alin. (2), art. 20 alin. (1) lit. b), art. 27, art. 30 și art. 76^l alin. (2) și (3) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

7) art. 1, art. 2 alin. (1) lit. h), precum și pe cele ale titlului IX din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu completările ulterioare;

8) H.G. 1/2016 Norme de aplicare a 227/2015 privind Codul fiscal, cu completările ulterioare;

9) O.U.G. 79/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal,

10) Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2013 privind taxele judiciare de timbru, cu modificările și completările ulterioare;

11) art. 344 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală;

12) Ordonanței Guvernului nr. 28/2008 privind registrul agricol, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 98/2009, cu modificările și completările ulterioare;

13) art. 19 și art. 20 din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 3/2003, cu modificările ulterioare;

14) art. 18 alin. (5) din Legea nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, republicată, cu completările ulterioare;

15) art. 25 lit. d) din Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

16) art. 1 alin. (4) lit. l), art. 8 alin. (3) lit. j), art. 43 alin. (7) și art. 44 alin. (2) lit. d) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

17) art. 8 alin. (1), art. 26 alin. (1) lit. c), alin. (3), alin. (4) și alin. (5) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată;

18) art. 10 lit. g) și art. 34 alin. (2) și (3) din Legea serviciului de iluminat public nr. 230/2006;

19) art. 14 lit. f) din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, republicată;

20) art. 5 din Legea cadastrului și publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

21) art. 6 lit. b) din Ordonanța Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

22) art. 2 și 3 din Ordonanța Guvernului nr. 13/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor comunitare pentru cadastru și agricultură, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 39/2002;

23) art. 14 din Ordonanța Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 515/2002;

24) Normelor tehnice de completare a registrului agricol pentru perioada 2015-2019, aprobate prin Ordinul comun al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, ministrului finanțelor publice și președintelui Institutul Național de Statistică nr. 734/480/1003/3727/2015;

25) Hotărârii Consiliului Local nr. 71/27.04.2018 privind instituirea taxei speciale de salubritate pe teritoriul administrativ al U.A.T. Pecica și aprobarea Regulamentului de stabilire și aplicare a taxei speciale de salubritate începând cu 01.05.2018, pentru utilizatorii serviciului public de salubritate, persoane fizice, persoane fizice autorizate și asimilate acestora și pentru persoanele juridice care nu au încheiat, refuză să încheie contractul de salubritate cu operatorul serviciului.

26) Hotărârii Consiliului Local nr. 174/22.11.2018 privind aprobarea Regulamentului privind înregistrarea, evidența și radierea vehiculelor care nu se supun înmatriculării în U.A.T. Pecica ;

27) Hotărârii Consiliului Local nr 158/21.11.2016, privind actualizarea Nomenclatorului străzilor Orașului Pecica și a satelor aparținătoare;

28) Planului urbanistic general, aprobat prin Hotărârea Consiliului Local nr. 76/2001, Hotărârii Consiliului Local nr. 8/2013, Hotărârii Consiliului Local nr. 161/2015.

29) Hotărârii Consiliului Local nr. 47/16.05.2007 privind încadrarea terenurilor pe zone și categorii de folosință în extravilan; privind stabilirea zonelor la nivelul UAT PECICA , există un singur extravilan pentru teritoriu – administrativ al orașului Pecica, pentru localitatea Pecica (oraș) și satele aparținătoare Turnu, Sederhat și Bodrogul Vechi pentru calculul impozitului pe teren amplasat în extravilan se încadrează în rangul III.

30) Hotărârii Consiliului Local nr. 157 din 21.11.2016, privind actualizarea zonării localității Pecica și a satelor aparținătoare în intravilanul localității, cu modificările și completările ulterioare aduse prin Hotărârii Consiliului Local nr. 173 din 22.11.2018, ținând seama de prevederile art. 2 din Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a Rețeaua de localități, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu cele ale Legii nr. 2/1968 privind organizarea administrativă a teritoriului României, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la componența unităților administrativ-teritoriale in intravilan, ierarhizarea localităților la nivelul UAT PECICA este următoarea:

a) rangul III pentru ORAS PECICA ;

b) rangul V pentru TURNU, SEDERHAT ȘI BODROGUL VECHI

31) Prevederile art. 491 și art. 495 lit.e) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, , privind indexarea impozitelor și taxelor locale

32) Hotărârea Consiliului Local nr. 67 din 22.04.2017, privind indexarea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2018. Pentru anul 2018, impozitele și taxele locale care constau într-o anumită sumă în lei sau care sunt stabilite pe baza unei anumite sume în lei, precum și limitele amenzilor prevăzute la art. 493 alin.(3) și (4) din Legea nr.227/2015 actualizată nu se indexează, acestea rămânând la nivelul celor prevăzute în Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, rata inflației pentru anul 2016 fiind de -1,5, conform adresei Institutului Național de Statistică nr.1585/13.02.2017, postată pe site-ul oficial al Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, http://www.dpfbld.mdrap.ro/rata_inflatiei.html.

33) Hotărârea Consiliului Local nr. 34 din 12.03.2018, privind aprobarea nivelurilor impozitelor și taxelor locale care constau într-o anumită sumă în lei sau care sunt stabilite pe baza unei anumite sume în lei, precum și limitele amenzilor care se fac venit la bugetul local, care se indexează anual pe baza ratei inflației, aplicabile în anul fiscal 2019. Pentru anul 2019, impozitele și taxele locale care constau într-o anumită sumă în lei sau care sunt stabilite pe baza unei anumite sume în lei, precum și limitele amenzilor prevăzute la art. 493 alin.(3) și (4) din Legea nr.227/2015 actualizată se indexează cu rata inflației de 1,3%. Potrivit site-ului oficial al Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, http://www.dpfbld.mdrap.ro/rata_inflatiei.html, rata inflației pentru anul 2017 este de 1,3%.

Nivelul inflației este comunicat de către Institutul Național de Statistică prin adresa nr.9954/29.01.2018.

Considerații de ordin general:

Modificările aduse sistemului local de fiscalitate din România, în ceea ce privește impozitele și taxele locale, prin aprobarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, au fost datorate în principiu următorilor factori:

- eliminarea discriminării generate de sistemul fiscal actual în funcție de natura juridică a contribuabilului, în sensul că, impozitarea clădirilor se face în funcție de natura juridică a persoanei fizică/juridică, prin noul Cod fiscal sistemul de impozitare a clădirilor se va face în funcție de destinația clădirii care poate fi rezidențială (cu destinație de locuit) sau nerezidențială (comercială, alte destinații decât cea de locuit)

- reducerea sarcinilor administrativ-fiscale pentru contribuabili;
- încurajarea investițiilor;
- impactul în bugetele autorităților locale acordând acestora

posibilitatea să stabilească politica fiscală locală ținând cont de propriile necesități de proiectare bugetară.

Resursele financiare, din punct de vedere fiscal care constituie venituri proprii ale bugetelor locale sunt următoarele:

A. impozitele și taxele locale, instituite prin titlul IX din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, respectiv:

- a) impozitul și taxa pe clădire
- b) impozitul și taxa pe teren
- c) impozitul pe mijloacele de transport
- d) taxa pentru eliberarea certificatelor, avizelor și autorizațiilor;
- e) taxa pentru folosirea mijloacelor de reclamă și publicitate;
- f) impozitul pe spectacole;
- g) taxele speciale;
- h) alte taxe locale;

B. Amenzile aferente impozitelor și taxelor locale precum și majorări de întârziere pentru plata cu întârziere a impozitelor și taxelor locale;

C. taxele judiciare de timbru și alte taxe de timbru prevăzute de lege;

D. taxele extrajudiciare de timbru prevăzute de lege, exclusiv contravaloarea cheltuielilor efectuate cu difuzarea timbrelor fiscale.

Modificarea legislației, determină în cele mai multe cazuri, majorări ale impozitelor și taxelor locale. În afara creșterilor impuse prin lege, consiliile locale pot majora semnificativ, cu până la 50 %, toate impozitele și taxele locale.

Începând cu 1 ianuarie 2016, în baza prevederilor Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, Guvernul a adus modificări substanțiale în materie fiscală locală referitor la modalitățile de calcul al impozitului pe clădiri și terenuri, astfel:

A. Impozitul pe clădiri

1. În cazul impozitului pe clădiri - Persoane fizice

Impozitul va fi stabilit în funcție de destinația proprietății – clădiri rezidențiale, clădiri nerezidențiale sau mixte.

- Cota impozitului pe clădiri rezidențiale va fi cuprinsă între 0,08 %- 0.2%. În cazul persoanelor fizice baza de calcul va fi valoarea impozabilă a clădirii conform art. 457 Cod fiscal.

- Cota impozitului pe clădiri nerezidențiale, va fi cuprinsă între 0,2%-1,3%, iar valoarea impozabilă va fi:

a) valoarea rezultată dintr-un raport de evaluare întocmit de un evaluator autorizat în ultimii 5 ani anteriori anului de referință;

b) valoarea finală a lucrărilor de construcții, în cazul clădirilor noi, construite în ultimii 5 ani anteriori anului de referință;

c) valoarea clădirilor care rezultă din actul prin care se transferă dreptul de proprietate, în cazul clădirilor dobândite în ultimii 5 ani anteriori anului de referință.

Cota impozitului pe clădiri se stabilește prin hotărâre a consiliului local.

Pentru impozitul pe clădiri persoane fizice care dețin în proprietate clădiri rezidențiale și clădiri-anexe, executivul propune stabilirea cotei de 0,08% asupra valorii impozabile a clădirii.

În cazul clădirilor nerezidențiale proprietatea persoanelor fizice, executivul propune stabilirea cotei de 0,2 % asupra valorii impozabile a clădirii, valoare determinată conform art. 458 Cod fiscal.

2. În cazul impozitului pe clădiri - Persoane juridice

Impozitul va fi stabilit în funcție de destinația proprietății – clădiri rezidențiale, clădiri nerezidențiale sau mixte.

- Pentru clădirile rezidențiale aflate în proprietatea sau deținute de persoanele juridice, impozitul/taxa pe clădiri se calculează prin aplicarea unei cote cuprinse între 0,08%—0,2% asupra valorii impozabile a clădirii.

- Pentru clădirile nerezidențiale aflate în proprietatea sau deținute de persoanele juridice, impozitul/taxa pe clădiri se calculează prin aplicarea unei cote cuprinse între 0,2%—1,3%, inclusiv, asupra valorii impozabile a clădirii.

Pentru anul 2019, executivul propune următoarele cote impozabile, astfel:

- Prin aplicarea cotei de 0,2% asupra valorii impozabile a clădirilor nerezidențiale și respectiv a cotei de 0,08% asupra valorii impozabile a clădirilor rezidențiale;

a) care au fost dobândite începând cu data de 01.01.2016;

b) care au fost dobândite anterior datei de 01.01.2016, dar a căror valoare impozabilă a fost reevaluată/actualizată pe baza unui raport de evaluare a clădirii întocmit de un evaluator autorizat în conformitate cu standardele de evaluare a bunurilor aflate în vigoare la data evaluării;

Pentru a beneficia de cota prevăzută la alin.(1), se consideră reevaluate clădirile numai în situația în care s-a efectuat reevaluarea tuturor activelor existente de natura clădirilor;

- Prin aplicarea cotei de 5% asupra valorii impozabile a clădirilor dobândite înainte de 01.01.2016, dar a căror valoare de inventar nu a fost reevaluată/actualizată conform reglementărilor contabile, după această dată;

B. Impozitul pe teren

Pentru terenurile situate extravilan, executivul propune păstrarea nivelului din anul 2018, indexat cu rata inflației.

În concluzie, privitor la nivelurile impozitului pe teren, intravilan, a impozitului pe mijloacele de transport, a taxelor pentru eliberarea certificatelor , avizelor și a autorizațiilor, a taxelor de utilizare a domeniului public, atât pentru persoanele fizice cât și pentru persoanele juridice, pentru anul 2019, executivul propune stabilirea acestora la nivelul minim din H.C.L. nr. 34 din 12.03.2018, privind indexarea cu rata inflației .

Potrivit Legii nr. 227/2015, pentru anul 2019, executivul propune acordarea unor facilități fiscale, respectiv acordarea unei bonificații de 10% (în Lege – până la 10%) pentru plata cu anticipație a impozitului/taxei pe clădiri, impozitului/taxei pe teren și a impozitului pe mijloacele de transport datorate pentru întregul an de către persoanele fizice și juridice, până la data de 31 martie a anului fiscal.

În concluzie, prin aplicarea noilor reglementări în materia impozitelor și taxelor locale (Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal), impozitele și taxele locale și alte taxe asimilate acestora, amenzile aplicabile începând cu anul fiscal 2019, precum și a taxelor speciale:

*➤ **Având în vedere cele de mai sus,***

În temeiul prevederilor art.46 din Legea nr.215/2001, a administrației publice locale și ale Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Local Orașului Pecica, îmi exprim inițiativa de promovare a unui proiect de hotărâre cu următorul obiect:

PROPUN

*➤ **Aprobarea / stabilirea nivelurilor impozitelor și taxelor locale, precum și a taxelor speciale, pe anul 2019, propuse de executiv așa cum sunt propuse în proiectului de hotărâre și în anexele anexate prezentei.***

**PRIMAR,
PETRU ANTAL**